

# **Содержание**

## **1. Введение**

- Актуальность темы
- Цели и задачи исследования
- Обоснование выбора темы

## **2. Теоретические аспекты правовой защиты семьи в системе социального обеспечения**

- 2.1 Понятие семьи в правовой науке
- 2.2 Понятие социального обеспечения
- 2.3 Роль семьи в обеспечении социального благополучия общества

## **3. Организация защиты семьи в России**

- 3.1 Нормативно-правовая база защиты семьи в России
- 3.2 Государственная политика в отношении молодой семьи
- 3.3 Гарантии социальной защиты для семей в различных жизненных ситуациях

## **4. Правовые проблемы защиты семьи в системе социального обеспечения**

- 4.1 Социальный статус семьи и проблемы в доступе к социальным услугам
- 4.2 Проблемы выплат социальных пособий
- 4.3 Проблемы медицинской помощи семьям с детьми
- 4.4 Проблемы приема на работу и социальной защите многодетных семей

## **5. Практика защиты семьи в системе социального обеспечения**

- 5.1 Современные тенденции защиты семьи в России
- 5.2 Лучшие практики социального обеспечения семей в мире
- 5.3 Оценка эффективности системы защиты семьи в России

## **6. Выводы и рекомендации**

- Основные результаты исследования
- Рекомендации по улучшению системы защиты семьи в России

## **7. Список литературы**

## **Введение**

Тема "Семья как субъект права социального обеспечения" является актуальной в современном обществе, поскольку семья играет важную роль в формировании социальной структуры общества. Рассмотрение правового статуса семьи в контексте социального обеспечения направлено на обеспечение ее защиты и обеспечения благосостояния членов семьи, что дает возможность поддерживать и развивать семейные ценности. В современном мире многие страны сталкиваются с проблемой удачи организации социальной структуры в таком виде, который бы удовлетворял потребности всех граждан. Равномерность услуг и возможность получения социальных льгот зависит от социального статуса и достатка граждан, что представляет существенную проблему для многих представителей меньшинства, включая семейный состав. Концепция семьи как субъекта права социального обеспечения является способом обеспечения равенства в доступе к социальным благам и услугам. Такому подходу соответствует представление о семье как социальной структуре, призванной обеспечить благосостояние своих членов во всех сферах жизни. Обращение к данной теме является одним из способов решения проблемы социальной беззащитности и отсутствия доступа к социальным льготам людей из малообеспеченных слоев.

## **Цели и задачи**

Цель данного исследования заключается в определении правовых основ социального обеспечения семьи как субъекта. Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

1. Изучить теоретические аспекты правового статуса семьи как субъекта социального обеспечения.
2. Проанализировать нормативную базу, регулирующую права и обязанности семьи как субъекта социального обеспечения.
3. Выявить проблемы, с которыми сталкивается семья при осуществлении своих прав на социальное обеспечение.
4. Предложить практические рекомендации для улучшения правового статуса семьи и повышения эффективности социального обеспечения.

## **Обоснование выбора темы**

Необходимость анализа изменений в законодательстве. В законодательстве происходят постоянные изменения, в том числе и касательно прав семей на социальное обеспечение. Проведение анализа этих изменений может помочь понять тенденции, направления развития данной области права, а также выявить проблемы и недостатки в законодательстве.

Возможности сравнительного анализа. Сравнение законодательства о семье и социальном обеспечении в разных странах и регионах мира может дать дополнительную информацию о том, какие практики и политики побуждают к росту благосостояния семей, а какие приводят к обратным результатам.

В целом, выбор темы "семья как субъект права социального обеспечения" для дипломной работы выглядит обоснованным и перспективным.

## **2. Теоретические аспекты правовой защиты семьи в системе социального обеспечения**

### **2.1 Понятие семьи в правовой науке**

Семья в правовой науке - это социальный институт, состоящий из мужа, жены и детей (в зависимости от религиозных и культурных традиций). Семья является основой общественной жизни и имеет особое значение для государства и общества.

В правовом аспекте, семья - это субъект права, которому гарантированы определенные права и обязанности, например, право на брачный контракт и развод, наследование и опеку над детьми. Семья также является субъектом права социального обеспечения, то есть государство обязано обеспечивать ее защиту, поддержку и социальную помощь в случае необходимости. Кроме того, семья - это важный элемент общественной жизни, который способствует формированию человека как личности и его социальной адаптации. В этом смысле, государство должно создавать условия для развития и поддержки семейных ценностей и традиций.

Однако, семья также может столкнуться с рядом правовых проблем, таких как насилие в семье, разводы, споры о опеке над детьми и др. В этом случае, государство обеспечивает правовую помощь и защиту для всех членов семьи. Кроме того, в современном обществе существуют различные формы семейного устройства, такие как однополые браки, суррогатное материнство и др. В этом контексте, правовая система должна обеспечить защиту и права для всех семейных конструкций, при этом соблюдая основные принципы правосудия и равноправия. В целом, семья является важным социальным институтом, которому гарантированы определенные права и обязанности в правовом аспекте. Государство обеспечивает защиту и поддержку для всех семейных конструкций, при этом соблюдая основные принципы правосудия и равноправия.

## **2.2 Понятие социального обеспечения**

Социальное обеспечение - это система государственной поддержки, которая предназначена для обеспечения людей различными видами социальной защиты. Оно включает в себя различные программы государственной поддержки, такие как пенсионное обеспечение, пособия по безработице, медицинскую страховку и другие. Современное социальное обеспечение базируется на принципе социальной справедливости и заботы о слабых и нуждающихся слоях населения, в том числе и семьях. Одним из важнейших субъектов права социального обеспечения являются семьи, которые могут получать социальную защиту в виде выплат и пособий при наступлении определенных жизненных ситуаций, таких как беременность, рождение ребенка, нахождение в декретном отпуске, утрата кормильца и прочее.

Социальное обеспечение является неотъемлемой частью социальной политики государства и играет важную роль в повышении уровня жизни населения. Без него многие люди были бы вынуждены жить в нищете и без доступа к основным услугам, таким как медицинская помощь и образование.

В рамках дипломной работы на тему "семья как субъект права социального обеспечения" можно рассмотреть различные аспекты социального обеспечения относительно семей. Например, стоит изучить механизмы получения социальных выплат и пособий, их виды и условия получения. Также можно исследовать статистику получения социальной поддержки семьями в России, их категории и условия жизни. Чрезвычайно актуальным вопросом считается исследование проблем социального обеспечения для различных категорий семей, таких как многодетные и неполные семьи, семьи с инвалидами и др.

## **2.3 Роль семьи в создании социального благополучного общества**

Семья играет важную роль в обеспечении социального благополучия общества. Она является основной ячейкой общества, где формируются и передаются ценности, навыки и знания. Семья обеспечивает защиту и безопасность членов семьи, обеспечивает физическое и психологическое здоровье, обеспечивает полноценное питание, жилье и образование. Однако, семьи могут столкнуться с различными проблемами, которые могут нарушить их социальное благополучие. Например, нарушение прав семьи в отношении насилия, пренебрежения, эмоциональной и физической злоупотреблений, развода и разлуки, болезни и смерти родственников и других проблем. Для защиты прав и

интересов семьи и обеспечения ее социального благополучия, государство разработало мерах по социальному обеспечению, которые могут быть оказаны различным категориям населения. Такие меры включают в себя материальную помощь, услуги социальных служб, здравоохранение, пенсии и другие. Семья является субъектом права социального обеспечения, так как она имеет право на защиту и поддержку со стороны государства в случаях, когда обеспечение всех необходимых условий для достижения социального благополучия становится невозможными самими силами семьи.

### **3. Организация защиты семьи в России**

#### **3.1 Нормативно-правовая база защиты семьи в России**

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими защиту семьи в России являются:

1. Конституция Российской Федерации (статьи 29, 33, 35, 43), которая закрепляет право на социальную защиту семьи, право на жилище, право на равноправное участие в управлении делами государства и другие права.
2. Семейный кодекс Российской Федерации, который определяет правовые принципы семейных отношений, права и обязанности членов семьи, порядок расторжения брака, а также устанавливает механизмы защиты семьи от нарушения прав и законных интересов.
3. Федеральный закон "О социальной защите населения", который регулирует механизмы предоставления социальной поддержки семьям с детьми, многодетным семьям, семьям с инвалидами, пожилым людям и другим категориям граждан, нуждающихся в помощи.
4. Закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию", который устанавливает ограничения на доступ детей к определенным видам информации, в том числе к насилию, отклоняющему поведению, изображениям сексуального характера, насилию и т.д.
5. Закон "О национальных культурах Российской Федерации", который закрепляет право граждан на свободу культурного творчества, сохранение и развитие традиций народов России, а также заблаговременную защиту от поругательства и оскорблений национального достоинства и культуры.

6. Федеральный закон "О детстве", который определяет основы государственной политики в сфере защиты прав и интересов детей, их социальной защиты, здоровья, образования, культуры и досуга.

7. Международные конвенции и договоры, подписанные Россией, такие как Конвенция ООН о правах ребенка, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о защите прав человека и основных свобод и др.

### **3.2 государственная политика в отношении молодой семьи**

Концепция государственной политики в отношении молодой семьи определяет систему взглядов, исходных положений, принципов, приоритетных направлений, основных понятий и мер в сфере регулирования отношений государства и молодых семей.

Нормативной правовой основой государственной политики в отношении молодой семьи являются документы ООН, в которых имеются прямые и косвенные положения, касающиеся семьи, Конституция Российской Федерации, Семейный Кодекс и иные документы по вопросам семьи, принятые на федеральном уровне.

Главные ориентиры государственной политики в отношении молодой семьи определяются основными направлениями государственной семейной политики, закрепленными Указом Президента Российской Федерации от 14.05.96 г. № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики». Исходя из этого документа, субъектами государственной политики в отношении молодой семьи выступают органы законодательной и исполнительной власти всех уровней, работодатели, общественные объединения, политические партии, профессиональные союзы, религиозные конфессии, благотворительные фонды, международные организации, юридические и физические лица. Объектом государственной семейной политики является семья, в том числе и – молодая семья. Однако ее статус как объекта этой политики не означает пассивной роли молодой семьи в решении разнообразных проблем. Молодая семья должна постепенно становиться одним из активных субъектов процесса реализации мер государственной семейной политики.

Молодые семьи составляют значительную часть российских семей. К 2018 году их насчитывалось более 17 миллионов. Следовательно, формирование государственной политики в отношении молодой семьи призвано охватить значительную часть населения страны, развитие которой обусловлено

состоянием именно молодых семей. Выделение молодых семей в отдельную категорию позволит детально изучать проблемы жизнедеятельности молодого поколения, будет способствовать более эффективному и адресному решению проблем жизнедеятельности молодой семьи, что призвано улучшить демографическую ситуацию в Российской Федерации. Именно молодежь и молодые семьи являются ведущей силой в реализации практических всех Приоритетных национальных проектов России.

Практика показывает, что семьи создаются в молодые годы (ориентировочно средний возраст вступления в брак – 22,2 лет для женщин и 24,4 лет для мужчин, 70% заключаемых браков – первые). Этот возраст характеризуется становлением мировоззренческих позиций и ценностных ориентаций молодежи, в том числе - ориентаций на устойчивую и благополучную семью, на ответственное родительство и ценности семейной жизни. Утверждение этих позитивных ценностей и установок – задача государственной молодежной семейной политики.

Статистика свидетельствует, что молодая семья менее устойчива (1/3 всех разводов приходится на семьи, существующие менее года, и еще 1/3 – с брачным стажем от года до пяти лет; вероятность развода лиц до 20-летнего возраста в два раза выше и наиболее чревата для семьи, детей, самого института семьи).

Деторождение, а, следовательно, будущее нации в основном связано с молодой семьей (3/4 общего числа детей - у родителей моложе 30 лет). Меры, предусматриваемые государственной политикой в отношении семей в целом, в преобладающем числе ситуаций и в значительном объеме относятся, прежде всего, к молодым семьям. Эти меры ориентированы на решение проблем демографической ситуации в стране.

Молодые семьи находятся в более сложном материальном положении, нуждаются в государственной и родительской поддержке, они, как правило, не имеют жилья и не обзавелись домашним хозяйством, обладают повышенными запросами духовного развития. В этой ситуации необходимо обеспечить молодой семье такие условия ее жизнедеятельности, при которых она, опираясь на собственный потенциал, получая стратегическую поддержку со стороны государства и общества, станет способной самостоятельно реализовывать все свои социальные функции и репродуктивные установки. Сочетание первичной государственной поддержки молодых семей с развитием их самостоятельности в решении проблем жизнедеятельности должно стать основой общества

будущего. Эта поддержка предусматривает, прежде всего, формирование и реализацию государственной политики в отношении молодой семьи1.

Государственная поддержка молодой семьи не выступала в качестве самостоятельного направления социальной политики, в рамках которой учитываются и решаются многие вопросы, связанные с обеспечением жизнедеятельности молодой семьи как субъекта и объекта общественного развития. Следует подчеркнуть, что и сегодня политика в отношении молодой семьи сводится, в основном, к государственным мерам, связанным с социальной защитой материнства и детства, и нормативному регулированию семейно-брачных отношений. Решения, принимаемые на государственном уровне, как правило, адресованы не молодой семье как институту, а отдельным индивидуумам.

## **Гарантии социальной защиты для семей в различных жизненных ситуациях**

Семья является основной единицей общества и имеет право на социальную защиту, чтобы удовлетворять свои потребности в различных жизненных ситуациях. Гарантии социальной защиты для семей предусмотрены законодательством и могут быть оказаны как государственными, так и частными организациями.

Беременность и роды Беременность и роды – это одна из самых ответственных фаз в жизни супружеской пары. В этот период женщина нуждается в дополнительной заботе, лечении, а также в финансовой поддержке. Существуют программы материнской поддержки, которые гарантируют выдачу пособий на время беременности и родов. Кроме того, медицинские услуги для беременных женщин предоставляются бесплатно или со значительными скидками. Детская социальная защита Детская социальная защита – это система государственного обеспечения прав ребёнка на достойное существование и развитие. Законодательно определено, что дети являются приоритетной категорией граждан, и для них созданы особые условия социальной защиты. В рамках этой системы существуют программы на оказание материальной помощи для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Пенсии Супружеская пара, достигшая пенсионного возраста, имеет право на получение

пенсии от государства. Эта выплата обеспечивает финансовую стабильность и позволяет семье жить без лишних забот в старости. При этом предусмотрены различные виды пенсий: по старости, по инвалидности или по случаю потери кормильца. Страхование жизни Страхование жизни – это одна из форм социальной защиты семьи в случае неожиданных жизненных обстоятельств. Если у кормильца семьи происходит несчастный случай или он умирает, то личное страхование позволит компенсировать материальный ущерб и обеспечить финансовую поддержку близким людям. Программы по доступности жилья Жилье является одной из важнейших социальных потребностей человека. Для семьи очень важно иметь свою крышу над головой. В различных странах мира действуют программы по доступности жилья для малообеспеченных семей, которые позволяют приобрести или арендовать жильё по более выгодным условиям. В заключение, гарантии социальной защиты для семей включают широкий спектр мероприятий: от выплат на время беременности и родов до возможности получения личного страхования жизни и доступности жилья. Они предоставляются как государством, так и частными организациями. Основная цель этих программ – обеспечить материальную поддержку и создать условия для достойного уровня жизни каждого члена семьи в любой жизненной ситуации.

Пособия – наиболее оперативный способ реагирования на все возрастающее число причин нуждаемости (предназначены для оказания помощи, поддержки нуждающимся, в отличие от пенсии, направленной на содержание лица, предоставление ему постоянного и основного источника средств к существованию). Пособие – это денежная выплата алиментарного характера, предоставляемая в целях оказания помощи нуждающемуся лицу по основаниям, на условиях, в размерах и в порядке, определенных законодательством. 1 О страховых пенсиях : федеральный закон РФ от 28 декабря 2018 г. № 400-ФЗ. Ст. 28. 62 Пособия и пенсии можно разграничить по следующим основаниям<sup>1</sup> : 1) по продолжительности выплаты – пенсии выплачиваются ежемесячно, пособия могут быть периодическими и эпизодическими; 2) по сроку выплаты – пенсии в большинстве случаев устанавливаются пожизненно, а время выплаты пособий всегда четко ограничено во времени законодательством (исключение составляют пенсии по случаю потери кормильца, которые могут назначаться на время, пока лицо считается нетрудоспособным иждивенцем, а пенсия по инвалидности назначается на период, пока лицо считается инвалидом); 3) по основаниям

предоставления – для назначения пенсии выделено четыре основания: достижение возраста, инвалидность, потеря кормильца и выслуга лет (специальный стаж), а для назначения пособий существует столько оснований, сколько можно установить оснований нуждаемости; 4) пенсия – это единственный (основной) источник средств к существованию на относительно длительный период времени, а пособие носит вспомогательный, дополнительный характер, является временной помощью нуждающемуся. Классификация пособий может проводиться по различным основаниям<sup>2</sup> : 1. По функциональному назначению: а) замещающие; б) восполняющие; в) компенсирующие. 2. По характеру общественно-полезной деятельности: а) связанные с трудовой (служебной) деятельностью – трудовые; б) связанные с осуществлением семейных обязанностей – семейные. 3. По источнику финансирования: а) за счет бюджетов всех уровней; б) за счет внебюджетных фондов; в) за счет средств работодателя. 4. По способу определения размера пособия: а) в твердой денежной сумме; б) исчисленные из среднего заработка (дохода); в) исчисленные из суммы понесенных расходов. 5. По числу субъектов-получателей: а) индивидуальные; б) групповые. 6. По распределению во времени: а) единовременные; б) периодические. Основные функции пособий: 1) замещение утраченного заработка (дохода); 2) восполнение дополнительных затрат, ограниченность или отсутствие собственных средств; 3) компенсация повышенных расходов, утраты жилья, имущества.

6.2. Замещающие пособия

Замещающие пособия – денежные выплаты, назначаемые в качестве временной замены заработной платы или иного дохода лица, которые оно утратило в связи с невозможностью осуществления по объективным причинам трудовой или иной приносящей доход деятельности. При характеристике замещающих пособий следует рассматривать следующие признаки: субъекты-получатели; основания назначения; источник выплаты; порядок исчисления размера; порядок назначения и выплаты. Субъектами-получателями могут быть лица, застрахованные по системе обязательного социального страхования.

1. Пособия по временной нетрудоспособности – денежные выплаты, назначаемые застрахованным лицам для временного замещения заработка (дохода) на период невозможности осуществления трудовой или иной приносящей доход деятельности по установленным законодательством обстоятельствам.

Виды пособий<sup>1</sup> : 1) при заболевании или травме, которые связаны с утратой трудоспособности; 2) по уходу за больным членом семьи; 3) при санаторно-курортном лечении; 4) при карантине; 5) при протезировании по медицинским показаниям.

Пособие при заболевании или

травме. Субъекты-получатели – застрахованные лица. Основание назначения – листок нетрудоспособности или справка установленного образца для женщин-военнослужащих. Выдает листок лечащий врач (на срок не более 15 дней, продлевает врачебная комиссия), срок зависит от заболевания и некоторых категорий работников (работающие инвалиды, временные работники) и может составлять до 10 месяцев, при туберкулезе – до 12 месяцев. Источник выплаты – Фонд социального страхования (но есть случаи, когда оплату производит работодатель и возможны выплаты из бюджета). Размер выплаты зависит от продолжительности страхового стажа: свыше 8 лет – 100% среднего заработка, от 5 до 8 лет – 80%, от 6 месяцев до 5 лет – 60%, менее 6 месяцев – не более минимального размера оплаты труда за полный календарный месяц. Всегда 100% при трудовомувечье или профессиональном заболевании. Пособие по временной нетрудоспособности при утрате трудоспособности вследствие заболевания или травмы выплачивается застрахованным лицам в размере 60% среднего заработка в случае заболевания или травмы, наступивших в течение 30 календарных дней после прекращения работы по трудовому договору, служебной или иной деятельности, в течение которой они подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Пособие по уходу за больным членом семьи выплачивается, если его нельзя поместить в стационар, отсутствие ухода опасно для жизни и здоровья, среди членов семьи нет других лиц, которые могли бы ухаживать за больным. Период выплаты пособия зависит от 1 Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством : федеральный закон РФ от 29 декабря 2017 г. № 255-ФЗ. от возраста члена семьи, его статуса: дети до 7 лет; дети в возрасте от 7 до 15 лет; дети-инвалиды, дети до 7 лет с определенными заболеваниями (ВИЧ, онкология, постvakцинальные осложнения)1 . При уходе за другими членами семьи пособие выплачивается не более 7 календарных дней каждый раз и не более 30 дней суммарно в год. Пособие по временной нетрудоспособности в случае карантина выплачивается застрахованному лицу, которое контактировало с инфекционным больным или у которого выявлено бактерионосительство, за все время его отстранения от работы в связи с карантином2 . Если карантину подлежат дети в возрасте до 7 лет, посещающие дошкольные образовательные организации, или другие члены семьи, признанные недееспособными, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованному лицу (одному из родителей, опекуну или иному члену семьи) за весь период карантина. При долечивании застрахованного лица

в санаторно-курортной организации, расположенной на территории Российской Федерации, непосредственно после оказания медицинской помощи в стационарных условиях пособие по временной нетрудоспособности выплачивается за период пребывания в санаторно-курортной организации, но не более чем за 24 календарных дня (за исключением заболевания туберкулезом, трудовогоувечья, профзаболевания, инвалидов войны). Инвалиды I группы и дети-инвалиды имеют право на получение второй путевки для сопровождающих их лиц, которым также выдается листок нетрудоспособности. Пособие по временной нетрудоспособности в случае осуществления протезирования по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении выплачивается застрахованному лицу за весь период освобождения от работы по этой причине, включая время проезда к месту протезирования и обратно. Снижение размера пособия (не может превышать величину минимального размера оплаты труда за месяц): 1) нарушение врачебного режима без уважительных причин – отметка в листке нетрудоспособности; 1 Приказ Минздравсоцразвития РФ от 20 февраля 2018 г. № 84н. 2 О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения : федеральный закон РФ от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ. 2) неявка в назначенный срок на осмотр или проведение МСК без уважительной причины; 3) заболевание или травма наступили вследствие опьянения или действий, связанных с опьянением. Но это может установить только специализированная экспертиза либо проводится специальное расследование. При наличии одного или нескольких оснований для снижения пособия по временной нетрудоспособности пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованному лицу в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, – в размере, не превышающем минимальный размер оплаты труда с учетом этих коэффициентов<sup>1</sup>. Пособие по временной нетрудоспособности не назначается застрахованному лицу: 1) за период освобождения работника от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты в соответствии с законодательством РФ, за исключением случаев утраты трудоспособности работником вследствие заболевания или травмы в период ежегодного оплачиваемого отпуска; 2) за период отстранения от работы, если за этот период не начисляется заработка плата; 3) за период заключения под стражу или административного ареста; 4) за период проведения судебно-

медицинской экспертизы; 5) за период простоя (за исключением случаев, когда нетрудоспособность наступила до периода простоя и продолжается в период простоя; пособие по временной нетрудоспособности за период простоя выплачивается в том же размере, в каком сохраняется за это время заработка плата, но не выше размера пособия по временной нетрудоспособности, которое застрахованное лицо получало бы по общим правилам). 1 Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством : федеральный закон РФ от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ. Основаниями для отказа в назначении застрахованному лицу пособия по временной нетрудоспособности являются: 1) наступление временной нетрудоспособности в результате установленного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью или попытки самоубийства; 2) наступление временной нетрудоспособности вследствие совершения застрахованным лицом умышленного преступления<sup>1</sup>. 2. Пособие по беременности и родам Право на пособие по беременности и родам имеют: а) женщины, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе женщины из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами РФ, а также женщины, уволенные в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их безработными; б) женщины, обучающиеся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях; в) женщины, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в таможенных органах; г) вышеперечисленные женщины при усыновлении ими ребенка (детей). 1 Об обязательном социальном страховании на случай временной

нетрудоспособности и в связи с материнством : федеральный закон РФ от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ. Пособие по беременности и родам выплачивается застрахованной женщине суммарно за весь период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности – 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов – 86, при рождении двух или более детей – 110) календарных дней после родов. При усыновлении ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев пособие по беременности и родам выплачивается со дня его усыновления и до истечения 70 (в случае одновременного усыновления двух и более детей – 110) календарных дней со дня рождения ребенка (детей). В случае, если в период нахождения матери в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет у нее наступает отпуск по беременности и родам, она имеет право выбора одного из двух видов пособий, выплачиваемых в периоды соответствующих отпусков. Пособие по беременности и родам устанавливается в размере: – среднего заработка – женщинам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе женщинам из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами РФ; – 300 рублей – женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение двенадцати месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными; – стипендии – женщинам, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях; – денежного довольствия – женщинам, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в таможенных органах. 3. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком<sup>1</sup> выплачивается застрахованным лицам (матери, отцу, другим родственникам, опекунам),

фактически осуществляющим уход за ребенком и находящимся в отпуске по уходу за ребенком, со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста полутора лет. Следует уточнить, что продолжительность отпуска по уходу за ребенком и период выплаты пособия не всегда совпадают, поскольку длительность отпуска может составлять 3 года, а период выплаты пособия не превышает полутора лет<sup>2</sup>. Право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком сохраняется в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, работает на условиях неполного рабочего времени или на дому и продолжает осуществлять уход за ребенком. Матери, имеющие право на пособие по беременности и родам, в период после родов вправе со дня рождения ребенка получать либо пособие по беременности и родам, либо ежемесячное пособие по уходу за ребенком с зачетом ранее выплаченного пособия по беременности и родам в случае, если размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком выше, чем размер пособия по беременности и родам. В случае, если уход за ребенком осуществляется одновременно несколькими лицами, право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком предоставляется одному из указанных лиц. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается в размере 40% среднего заработка застрахованного лица, но не менее минимального размера этого пособия, установленного ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». 1 О государственных пособиях гражданам, имеющим детей : федеральный закон РФ от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ. 2 Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан : постановление Правительства РФ от 03 ноября 1994 г. № 1206 (ред. от 24.12.2014). В случае ухода за двумя и более детьми до достижения ими возраста полутора лет размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком суммируется. При этом суммированный размер пособия не может превышать 100% среднего заработка застрахованного лица, но не может быть менее суммированного минимального размера этого пособия. Пособие по временной нетрудоспособности назначается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня восстановления трудоспособности (установления инвалидности), а также окончания периода освобождения от работы в случаях ухода за больным членом семьи, карантина, протезирования и долечивания. Пособие по беременности и родам назначается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня окончания отпуска по беременности и родам. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня достижения

ребенком полутора лет. При обращении за пособием по истечении шестимесячного срока решение о назначении пособия принимается территориальным органом страховщика при наличии уважительных причин пропуска срока обращения за пособием (непреодолимая сила: землетрясение, наводнение, ураган, пожар и т.п.; переезд в другой населенный пункт; вынужденный прогул при незаконном увольнении или отстранении от работы; повреждение здоровья или смерть близкого родственника; длительная времененная нетрудоспособность застрахованного лица более 6 месяцев и др.)<sup>1</sup>.

6.3. Восполняющие пособия Восполняющие пособия – выплаты социального-обеспечительного характера, направленные на предоставление нуждающимся дополнительных денежных средств для обеспечения их потребностей в течение относительно определенного периода либо временного источника средств к существованию в случае их полного отсутствия. К восполняющим пособиям относятся следующие виды пособий.

1 Приказ Минздравсоцразвития РФ от 31 января 2017 г. № 74. Пособия в связи с рождением и воспитанием детей: – женщинам при постановке на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности – до 12 недель; – по беременности и родам для неработающих женщин; – беременной жене военнослужащего по призыву; – при рождении ребенка и при передаче ребенка на воспитание в семью; – ежемесячные выплаты семьям, имеющим детей; – по уходу за детьми для граждан, не подлежащих обязательному социальному страхованию; – на ребенка военнослужащего по призыву<sup>1</sup>. Федеральным законом «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ введены дополнительные ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка для определенных категорий семей с детьми. Право на такие выплаты возникает в случае, если ребенок рожден (усыновлен) начиная с 1 января 2018 г., является гражданином Российской Федерации и если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка осуществляется женщине, родившей (усыновившей) первого ребенка, или отцу (усыновителю) либо опекуну ребенка в случае смерти женщины, отца (усыновителя), объявления их умершими, лишения их родительских прав или в случае отмены усыновления ребенка. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка осуществляется гражданину, получившему государственный

сертификат на материнский (семейный) капитал в соответствии с федеральным законом «О дополнительных мерах О государственных пособиях гражданам, имеющим детей : федеральный закон РФ от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ; О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей : федеральный закон РФ от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ; О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей : федеральный закон РФ от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ. государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка осуществляется в размере прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка назначается на срок один год. По истечении этого срока гражданин подает новое заявление о назначении указанной выплаты на срок до достижения ребенком возраста полутора лет, а также представляет документы (копии документов, сведения), необходимые для ее назначения. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка не назначается в случае, если ребенок, в связи с рождением (усыновлением) которого у гражданина возникло право на получение указанной выплаты, находится на полном государственном обеспечении, а также в случае лишения гражданина родительских прав в отношении такого ребенка. Размер материнского (семейного) капитала, установленный в соответствии с федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ, ежемесячно уменьшается на сумму ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка.

2. Пособия в связи с утратой или недостаточностью (отсутствием) средств к существованию:

- пособие по безработице;
- пособия в связи с малообеспеченностью;
- пособия беженцам и вынужденным переселенцам<sup>1</sup> ;
- пособия в связи с уходом за нетрудоспособным лицом<sup>2</sup> .

Право на пособие по безработице имеют граждане, признанные в установленном порядке безработными, – не имеющие работы и заработка, зарегистрированные в государственной службе занятости

1 О беженцах : федеральный закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 (ред. от 22.12.2014); О вынужденных переселенцах : закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 (ред. От 30.12.2015).

2 О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами : указ Президента РФ от 26 декабря 2006 г. № 1455.

в поисках подходящей работы, ищущие работу

и готовые приступить к ней<sup>1</sup>. Государство гарантирует безработным: выплату пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного; выплату стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости, в том числе в период временной нетрудоспособности; возможность участия в оплачиваемых общественных работах. Время, в течение которого гражданин в установленном законом порядке получает пособие по безработице, стипендию, принимает участие в оплачиваемых общественных работах, время, необходимое для переезда или переселения по направлению органов службы занятости в другую местность для трудоустройства, а также период временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам, призыва на военные сборы, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением государственных обязанностей, не прерывают трудового стажа. Размер пособия по безработице и продолжительность периода его выплаты зависит от категории, к которой относится безработный гражданин. Таких категорий две: 1) граждане, уволенные по любым основаниям (кроме уволенных за виновные действия) и имевшие в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей); безработным этой категории пособие выплачивается в процентном отношении к их среднемесячному заработку, но не выше максимальной величины пособия по безработице и не ниже минимальной величины пособия по безработице, увеличенных на размер районного коэффициента; 2) впервые ищущие работу и другие безработные, не относящиеся к первой категории получают пособие в размере его минимальной величины в занятости населения в Российской Федерации : закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (ред. от 29.07.2017). Ст. 3. величины. Размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяются Правительством Российской Федерации. На 2018 г. установлена минимальная величина пособия 850 руб., максимальная – 4 900 руб. в месяц . Выплата пособия по безработице может быть прекращена, приостановлена, его размер может быть сокращен органами службы занятости<sup>2</sup> . Выплата пособия по безработице прекращается с одновременным снятием с учета в качестве безработного в случаях: – признания гражданина занятым; – прохождения

профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости с выплатой стипендии; – длительной (более месяца) неявки безработного в органы службы занятости без уважительных причин; – переезда или переселения безработного в другую местность; – попытки получения либо получения пособия по безработице обманным путем; – осуждения лица, получающего пособие по безработице, к исправительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы; – назначения пенсии; – отказа от посредничества органов службы занятости (по личному письменному заявлению гражданина); – смерти безработного. Выплата пособия по безработице может быть приостановлена на срок до трех месяцев в случаях: – отказа в период безработицы от двух вариантов подходящей работы; – отказа по истечении трехмесячного периода безработицы от участия в оплачиваемых общественных работах или от направления на обучение органами службы занятости граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших) и при этом не имеющих квалификации, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; 1 О занятости населения в Российской Федерации : закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (ред. от 29.07.2017). Ст. 30. 2 Там же. Ст. 35. – явки безработного на перерегистрацию в состоянии опьянения, вызванного употреблением алкоголя, наркотических средств или других одурманивающих веществ; – увольнения с последнего места работы (службы) за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, а также отчисления гражданина, направленного на обучение органами службы занятости, с места обучения за виновные действия; – нарушения безработным без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации в качестве безработного; – самовольного прекращения гражданином обучения по направлению органов службы занятости. Период, на который приостанавливается выплата пособия по безработице, засчитывается в общий период выплаты пособия по безработице. Выплата пособия по безработице не производится в периоды: – отпуска по беременности и родам; – выезда безработного из места постоянного проживания в связи с обучением в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования и организациях дополнительного профессионального образования по очно-заочной или заочной форме; – призыва безработного на военные сборы, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, исполнением государственных обязанностей. Указанные периоды не засчитываются в общий период выплаты

пособия по безработице и продлевают его. Размер пособия по безработице может быть сокращен на 25% на срок до одного месяца в случаях: – неявки без уважительных причин на переговоры о трудоустройстве с работодателем в течение трех дней со дня направления органами службы занятости; – отказа без уважительных причин явиться в органы службы занятости для получения направления на работу (обучение). Решение о прекращении, приостановке выплаты пособия по безработице или снижении его размера принимается органами службы занятости с обязательным уведомлением безработного. 3. Пособия при нарушении здоровья: выплаты за вред, причиненный здоровью гражданина по причине радиационной или техногенной 76 катастрофы, постvakцинального осложнения, выполнения служебных или трудовых обязанностей. Это могут быть единовременные, ежемесячные и ежегодные пособия. Инвалидам предусматриваются ежемесячные пособия в соответствии с законом « О социальной защите инвалидов в РФ»<sup>1</sup> . Инвалидам войны ежемесячные пособия выплачиваются на основании закона «О ветеранах» <sup>2</sup> . Размеры пособий при нарушении здоровья зависят от статуса нуждающегося. Инвалидам, лицам, пострадавшим вследствие радиационных или техногенных катастроф, постvakцинальных осложнений, пособие устанавливается в фиксированной денежной сумме. Лицам, имеющим нарушение здоровья в связи с исполнением обязанностей государственной службы, размер денежных выплат исчисляется в кратном размере по отношению к суммам денежного довольствия, денежного содержания судьи или средней заработной платы. Размер единовременной выплаты пострадавшим от трудовогоувечья или профессионального заболевания определяется в соответствии со степенью утраты профессиональной трудоспособности, исходя из максимальной суммы, установленной Законом о бюджете Фонда социального страхования на очередной финансовый год. Размер ежемесячной страховой выплаты определяется как доля среднего месячного заработка застрахованного, исчисленная в соответствии со степенью утраты им профессиональной трудоспособности<sup>3</sup> . В случае смерти застрахованного размер единовременной страховой выплаты составляет 1 млн руб. 4 . 4. Пособия для оплаты некоторых товаров и услуг, а также при обустройстве на новом месте жительства. К лицам, имеющим право на получение таких пособий, относятся: 1 О социальной защите инвалидов в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 30.10.2017). Ст. 28.1. 2 О ветеранах : федеральный закон РФ от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ (ред. от 30.10.2017). Ст. 14. 3 О применении судами законодательства об обязательном социальном

страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 марта 2011 г. № 2. 4 Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : федеральный закон РФ от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ (ред. от 29.07.2017). Ст. 8. 77 а) получатели государственной социальной помощи (социальный пакет – медицинские услуги, бесплатный проезд)1 ; б) пострадавшие вследствие радиационных катастроф, а также граждане из подразделений особого риска (питание с молочной кухни для детей до 3 лет, постоянно проживающих на территориях зоны проживания с правом на отселение и зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом (ежемесячно); питание детей в детских дошкольных учреждениях, общеобразовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования (ежемесячно); приобретение продовольственных товаров (ежемесячно); обустройство в связи с переездом на новое место жительства (единовременно в фиксированной денежной сумме)) 2 ; 5. Пособия в связи со смертью гражданина В соответствии с законом «О погребении и похоронном деле» гражданам, взявшим на себя обязанности по погребению умершего, гарантированы по их выбору либо определенный перечень ритуальных товаров и услуг, предоставляемых за счет государства, либо пособие на погребение3 . В перечень гарантированных государством товаров и услуг включаются: а) оформление документов, необходимых для погребения; б) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения; в) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий); г) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом). Все эти товары и услуги предоставляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления. Стоимость товаров и услуг определяется органами местного самоуправления по согласованию с отделениями ПФР и ФСС и возмещается этим службам в установленном законом 1 О государственной социальной помощи : федеральный закон РФ от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ (ред. от 01.07.2017). Ст. 6.1. 2 О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС : закон РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1 (ред. от 30.10.2017). Ст.ст. 14–22. 3 О погребении и похоронном деле : федеральный закон РФ от 12 января 2016 г. № 8-ФЗ. В отношении умерших (погибших) военнослужащих, участников и инвалидов Великой Отечественной войны, лиц, участвовавших в борьбе с терроризмом, стоимость ритуальных товаров и услуг устанавливается в более высоком размере. 6. Пособие в связи со смертью (гибелью) кормильца

назначается с целью оказания денежной помощи нуждающимся гражданам в связи с утратой источника средств к существованию вследствие смерти кормильца и необходимостью нести затраты на погребение. К числу оснований, дающих право на такое пособие, относятся обстоятельства, при которых наступила смерть кормильца<sup>1</sup> : 1) участие в контртеррористической операции; 2) исполнение обязанностей присяжного или арбитражного заседателя; 3) трудовоеувечье или профзаболевание; 4) катастрофа на Чернобыльской АЭС; 5) поствакцинальные осложнения. Получатели пособий – члены семьи, находившиеся на иждивении умершего.

#### **4. Правовые проблемы защиты семьи в системе социального обеспечения**

##### **4.1 Социальный статус семьи и проблемы в доступе к социальным услугам**

Социальный статус семьи может значительно повлиять на доступ к социальным услугам. Семьи с низкими доходами и низким образовательным уровнем могут столкнуться со многими препятствиями при попытке получить доступ к необходимым ресурсам и услугам. Например, доступ к здравоохранению может быть ограничен из-за финансовых ограничений семьи, что может привести к частым заболеваниям и плохому здоровью. Доступ к образованию также может быть ограничен из-за нехватки ресурсов, а также из-за недостаточной информированности о возможностях получения образования. Семьи социально-экономически уязвимых групп, таких как малообеспеченные, безработные, мигранты и др., часто сталкиваются с дискриминацией и стереотипами, которые препятствуют им в получении необходимых услуг. В результате многие семьи не получают доступа к социальным услугам в полной мере, что может привести к ухудшению их качества жизни и повышению риска возникновения социальных проблем.

Семьи социально-экономически уязвимых групп являются часто мало защищенными членами общества и сталкиваются с многими трудностями, которые затрудняют им получение основных услуг и прав. В силу своего положения, они могут быть подвергнуты дискриминации и стереотипам, которые затрудняют им получение необходимой помощи и доступ к социальным услугам. Малообеспеченные семьи часто страдают от недостатка финансовых ресурсов, что может привести к ухудшению их качества жизни. Безработные семьи также сталкиваются с трудностями в получении стабильного дохода, что делает их уязвимыми перед невзгодами жизни. Мигранты и другие социально-экономически уязвимые группы также могут столкнуться с проблемами в получении доступа к социальным услугам из-за

своего положения. Дискриминация и стереотипы могут сильно затруднить получение социальных услуг данной категории семей, поскольку они могут создавать преграды в доступе к государственным и коммерческим услугам. Например, многие установки могут ограничивать доступ к услугам для определенных категорий семей на основе достатка, что затрудняет им получение необходимой помощи. Это может привести к ухудшению качества жизни для таких семей и созданию дополнительных социальных проблем, таких как бедность, бездомность, проституция и другие. Чтобы устранить дискриминацию и стереотипы, которые препятствуют доступу к социальным услугам для социально-экономически уязвимых групп, необходимо проводить информационную кампанию, чтобы общество понимало важность защиты прав этих семей. Также нужно разработать проекты, которые помогут снизить уровень бедности, безработицы и других социальных проблем, чтобы облегчить жизнь этой категории семей. Такое решение сможет значительно повысить качество жизни для социально-экономически уязвимых групп и помочь им иметь доступ к необходимым услугам. Дискриминация малообеспеченных семей является одной из самых неприятных и распространенных форм несправедливости в нашем обществе. Это может проявляться в различных формах, например, в отказе в приеме на работу, более низкой оплаты труда, недостаточном доступе к образованию, жилью и медицинским услугам. Однако, такая дискриминация не только несправедлива и неправильна, но и является причиной глубокой социальной неравенства в обществе. Малообеспеченные семьи оказываются в трудное положение, не имея возможности получить достойное образование, здоровье и жилье. Это может в свою очередь привести к бедности и социальному исключению. Дискриминация малообеспеченных семей является нарушением прав человека, которые закреплены в международных конвенциях и договорах. Таким образом, обязательство осуществлять защиту от дискриминации является общей ответственностью всего общества. Чтобы бороться с дискриминацией малообеспеченных семей, необходимо изменить образ мышления и включиться в процесс социальной адаптации. Это может быть достигнуто через повышение уровня образования, организацию реабилитационных программ и социальных услуг, а также различных программ поддержки и оказания помощи в поиске работы. Таким образом, борьба с дискриминацией малообеспеченных семей является необходимой и важной задачей для общества. Необходимо принимать активные меры, чтобы обеспечить каждого гражданина равными возможностями и

защитой от дискриминации. Ведь только это может привести к улучшению жизни всех людей в обществе.

Так же наше общество имеет такую проблему как дискриминация семей мигрантов, что является крайне проблематичной с точки зрения соблюдения прав человека и конституционных принципов равенства.

Во-первых, миграция является законной и нормальной жизненной ситуацией, и каждый человек должен иметь право на свободу передвижения и выбор места жительства. Однако, многие граждане и организации могут дискриминировать мигрантов, особенно их семьи, пытаясь ограничить их права на получение работы, жилья и социальных услуг.

Во-вторых, такая дискриминация может привести к концентрации мигрантов в бедных районах, создавая гетто, что может отрицательно сказаться на качестве их жизни. Они могут стать жертвами незаконных работодателей и эксплуататоров, а также страдать от недостаточной доступности медицинского обслуживания и образовательных программ.

В-третьих, такая дискриминация может привести к возникновению расовой и культурной неприязни и конфликтов между мигрантами и местным населением. Поэтому, государство должно принимать меры для защиты семей мигрантов от дискриминации и обеспечения их равных прав и возможностей. Это может включать в себя законодательные меры, обучение и информирование местных жителей и работодателей, создание услуг, обеспечивающих доступ к жилью, медицинскому обслуживанию и образованию. Также необходимо привлечь внимание общественности к этой проблеме и предупредить о дискриминации и неприязни на основе расовой или культурной принадлежности.

## **4.2 Проблемы выплат социальных пособий**

Среди наиболее распространенных проблем можно выделить следующие:

1) Неполные данные о получателе пособия, что может привести к отказу в выплате или задержке.

Неполные данные о получателе социального пособия могут привести к отказу в выплате или задержке выплаты по нескольким причинам:

1. Необходимость проверки данных. Если в заявлении на получение пособия указаны неполные данные или данные не соответствуют действительности, социальная служба может запросить дополнительные документы для проверки правильности заявляемых сведений.

2. Отсутствие информации для определения права на пособие. Неполные данные также могут не позволить точно определить, имеет ли заявитель право на получение социальной помощи.
3. Задержки в обработке заявлений. Неполные данные могут привести к задержкам в обработке заявлений, поскольку социальные службы должны дополнительно проверять информацию о заявителе.
4. Отказ в получении пособия. Если в результате проверки данных социальные службы придут к выводу, что заявитель не имеет права на получение пособия, запросы на дополнительную информацию будут напрасными, а заявитель получит отказ в получении социальной помощи.

2) Технические ошибки при заполнении документов, что также может привести к отказу или задержке выплаты.

В наше время большинство заявок на различные льготы отправляются в электронном виде, что у не опытных пользователей вызывает возникновение ошибок, к таким относятся:

1. Неверные данные. Если человек вводит неверные данные, такие как ошибки в написании имени или адреса, то это может привести к тому, что заявка не будет обработана.
2. Неправильный формат. Когда документ должен быть заполнен в определенном формате, но его представили его в другом формате, то это также может привести к тому, что заявка будет отклонена.
3. Недостаточная информация. Если в документе не предоставлена достаточная информация для того, чтобы определить правильность к получению социальной выплаты, то ваша заявка может быть отклонена.
4. Просроченная заявка. Если заявка на социальную выплату представлена после срока ее подачи, то она может быть отклонена.
5. Неполнота документов. Если вы представили не полный набор требуемых документов, то ваша заявка может быть отклонена.
6. Неправильная подпись. Когда документ требует подписи, но гражданин представил документ без необходимой подписи, заявка может быть отклонена.

#### **4.3 Проблемы медицинской помощи семьям с детьми**

Существует несколько проблем, связанных с медицинской помощью детям в семьях России:

1. Недостаточная доступность: В ряде регионов России отсутствует адекватно работающая инфраструктура детских медицинских учреждений и специализированных центров. Большое количество населенных пунктов вынуждены обходиться местными поликлиниками, в которых часто невозможно получить квалифицированную помощь и нехватка необходимых обследований и лекарств.

Это означает, что родители в этих регионах имеют ограниченный доступ к высококачественной медицинской помощи для своих детей. В некоторых случаях это может привести к задержке в диагностике и лечении различных заболеваний у детей, что может негативно сказаться на их здоровье и благополучии.

Отсутствие доступной медицинской инфраструктуры может также привести к перенаселению медицинских центров, нехватке медицинского оборудования и перегрузке медицинского персонала, что в свою очередь может привести к ограничению обслуживания пациентов.

Для решения этой проблемы необходимо увеличить количество детских медицинских учреждений и специализированных центров в регионах России, повысить квалификацию медицинского персонала и обеспечить их необходимым оборудованием и материалами. Такие меры помогут снизить недостаток доступности детской медицинской помощи в регионах России, улучшить здоровье и благополучие детей и их семей.

2. Ограничность деятельности государственных структур: финансовые ограничения наряду с отсутствием врачей и специалистов создают проблемы в оказании детям квалифицированной медицинской помощи.

Одной из основных причин ограниченности деятельности государственных структур в оказании детям квалифицированной медицинской помощи является недостаточное финансирование здравоохранения. В результате недостаточного финансирования, не хватает средств на закупку оборудования, медикаментов и техники, а также на оплату зарплат медицинского персонала.

В то же время, отсутствие врачей и специалистов в детских медицинских учреждениях также создает проблемы в оказании детям квалифицированной

медицинской помощи. Это связано с тем, что специалисты обычно редко работают в таких учреждениях, поскольку они зарабатывают больше в частных клиниках или госпиталях.

Кроме того, некоторые государственные медицинские учреждения не обладают необходимым оборудованием и технологиями для оказания высококачественной медицинской помощи детям. Это может оказаться особенно проблематичным в случаях, когда необходимо провести сложную операцию или обследование. В результате, ограниченность деятельности государственных структур приводит к тому, что многие дети не получают необходимой медицинской помощи или получают ее недостаточно быстро и эффективно. Кроме того, в отсутствие системы контроля качества медицинской помощи, врачи и медицинский персонал могут работать в условиях, которые не соответствуют необходимым стандартам безопасности и качества.

3. Нарушение прав пациентов: нарушения прав детей как пациентов могут произойти как по вине медицинских работников, так и при отсутствии врачей в больницах и поликлиниках. Нарушения прав детей как пациентов могут произойти по различным причинам, включая неправильный диагноз, неправильное лечение, отказ в медицинской помощи, отсутствие врачей и медицинского оборудования, нарушение конфиденциальности личной информации и т.д.

Нарушения могут возникнуть по вине медицинских работников, которые могут допустить ошибки при лечении, не учитывая индивидуальные особенности пациента или не обеспечивая необходимую помощь. Кроме того, некачественное обслуживание может быть вызвано недостатком высококвалифицированных медицинских работников, технических проблем с медицинским оборудованием, нехваткой медикаментов или длительными очередями на прием.

В нарушении прав детей как пациентов также могут играть роль правила конфиденциальности. Если медицинский персонал раскрывает личную информацию пациента, это может привести к нарушению прав на автономию и конфиденциальность.

Одним из наиболее серьезных нарушений прав пациентов является отказ в медицинской помощи. Если дети не могут получить необходимую медицинскую помощь из-за отсутствия доступа к медицинским услугам или из-за финансовых причин, это может привести к повышенной смертности или ухудшению качества жизни.

Чтобы защитить права детей как пациентов, медицинские работники должны строго следить за этическими нормами и ориентироваться на лучшие мировые стандарты медицинской практики. Помимо этого, правительства должны сделать все возможное, чтобы обеспечить доступность к медицинским услугам высокого качества для всех детей, независимо от социального статуса и финансового положения.

4. Ограниченнaя доступность лекарств и оборудования: Отсутствие бюджетных средств или недостаточность экономической поддержки центра производственного коллектива приводит к тому, что возникает проблема доступности необходимых медикаментов и медицинского оборудования. В странах с неразвитой экономикой или с низким уровнем развития системы здравоохранения часто наблюдается ситуация, когда у медицинских учреждений нет достаточных средств для закупки необходимых медикаментов и медицинского оборудования. Это может быть связано с ограниченными бюджетными ассигнованиями на здравоохранение, например, в результате ущербного экономического развития, войны, конфликтов и т. д.

В результате, пациенты часто не могут получить необходимое лечение, что может привести к серьезным последствиям. Например, в случае с лекарствами, отсутствие нужного препарата может означать, что пациенту придется обойтись без него или перейти на менее эффективный аналог, что может замедлить процесс выздоровления или привести к осложнениям.

Отсутствие необходимого медицинского оборудования также может создать проблемы при оказании медицинской помощи пациентам. Например, если у медицинской клиники нет необходимого оборудования для лечения болезни или проведения операции, то пациенту может потребоваться перевозка в другую клинику или даже страну. Для решения данной проблемы могут быть предприняты меры по увеличению финансирования здравоохранения, повышению эффективности использования бюджетных средств, развитию государственно-частного партнерства в области здравоохранения и т. д.

Кроме того, возможны меры по развитию национального и международного сотрудничества в области здравоохранения, такие как обмен опытом и знаниями между медицинскими учреждениями, программы помощи со стороны других стран и международных организаций, предоставление кредитов на закупку необходимого оборудования и медикаментов.

Также, необходимо уделить внимание проблеме коррупции в системе здравоохранения, что может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств и снижению доступности медицинских услуг для населения.

Ограниченнaя доступность лекарств и оборудования является серьезной проблемой в области здравоохранения, но с помощью комплексных мер и усилий со стороны государства, медицинских организаций и международных организаций, эта проблема может быть решена.

5. Низкие врачебные стандарты: Многие российские врачи имеют низкий уровень образования и опыта работы. Это приводит к тому, что недостаточно квалифицированные врачи, неправильная диагностика и неправильное лечение становятся причина смерти или недуга, а не причина выздоровления и нормализации здоровья.

Проблема низких врачебных стандартов в России существует давно и является одной из самых серьезных в области здравоохранения. Это связано с несколькими факторами, включая недостаточное финансирование системы здравоохранения, отсутствие экономических стимулов для развития медицинской профессии, сложную систему образования и отсутствие контроля качества медицинских услуг.

Низкие врачебные стандарты могут привести к ошибкам в диагностике и лечении. Например, неквалифицированный врач может неправильно поставить диагноз и назначить неэффективное лечение, что может ухудшить состояние пациента. В худшем случае, в результате ошибки врача может произойти смерть пациента. Кроме того, низкие врачебные стандарты могут приводить к недоверию населения к системе здравоохранения.

Для решения проблемы низких врачебных стандартов необходимо проведение системной работы в следующих направлениях:

1. Улучшение качества медицинского образования. Необходимо улучшить качество обучения в медицинских вузах, включая практические навыки и управление качеством медицинской помощи.
2. Обеспечение квалифицированными работниками медицинской сферы. Необходимо обеспечить дополнительную подготовку и повышение

квалификации медицинских работников, а также создать систему мотивации для профессионального роста медицинских работников.

3. Создание эффективной системы контроля качества медицинских услуг. Необходимо принять меры для улучшения контроля качества медицинских услуг и разработать систему наказаний за нарушения.

4. Совершенствование системы финансирования медицинских услуг. Необходимо увеличить финансирование медицинской системы и создать систему экономических стимулов для качественной работы медицинских учреждений.

Низкие врачебные стандарты являются одной из серьезных проблем в области здравоохранения.

6. Отсутствие проверки качества обучения врачей: Отсутствие государственного регулирования обучения врачей и недостаточное количество качественных классов (а также ограниченное количество государственных мест) означают, что много врачей не всегда обладают достаточным знанием и опытом для предоставления высококачественной медицинской помощи.

Проблема отсутствия проверки качества обучения врачей в России является давней и продолжает оставаться актуальной. Она связана с отсталой системой образования и недостаточным количеством качественных учебных заведений и классов.

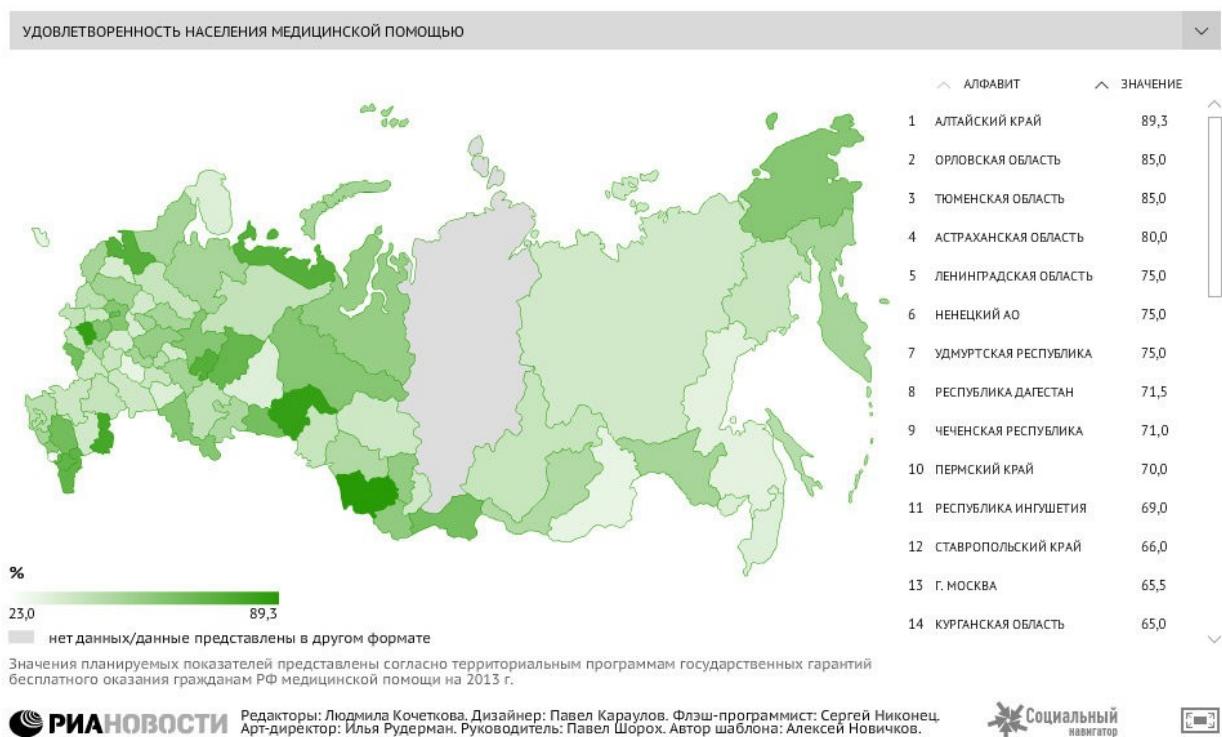
Отсутствие государственного регулирования обучения врачей может приводить к некоторым негативным последствиям. Например, студенты могут получать низкокачественное образование, что впоследствии может отразиться на их профессиональной деятельности. Кроме того, если обучение не соответствует актуальным требованиям, то это может привести к тому, что медицинские специалисты будут неспособны удовлетворять потребности пациентов, так как они не будут обладать необходимыми знаниями и навыками.

Недостаточное количество качественных классов и учебных заведений также является проблемой. Это может приводить к тому, что способности студентов будут ограничены и/или недостаточно развиты. Также это может привести к отставанию в развитии современных технологий и методик, которые необходимы в медицинской практике

Распространенной причиной этих проблем является нехватка бюджетных средств на оздоровительную отрасль.

# Доступность и качество медицинской помощи в РФ

Планируемые показатели на 2013 год



## 4.4 Проблемы приёма на работу и социальной защиты многодетных семей

В современном обществе все чаще становится актуальной проблема защиты прав многодетных семей. Одна из основных проблем, стоящих перед этими семьями, - это трудности при приеме на работу и социальной защите. В данном реферате рассмотрим основные проблемы, связанные с этими аспектами, и возможные пути их решения.

### 1. Проблема приема на работу многодетных семей

Одной из главных проблем, с которой сталкиваются многодетные семьи, является проблема приема на работу. Отчасти это связано с тем, что работодатели могут бояться принимать на работу людей с большим количеством детей, так как им кажется, что такие работники смогут меньше времени уделять работе и часто уходить на больничный, чтобы ухаживать за детьми.

Однако этот стереотип не отвечает действительности. Многие многодетные семьи, наоборот, чрезвычайно ответственны и преданы своей работе, так как

для них это единственный способ обеспечить своей семье достойный уровень жизни. Поэтому важно бороться с дискриминацией многодетных семей на рынке труда и создавать условия для их приема на работу.

## 2. Проблема социальной защиты многодетных семей

Еще одной проблемой, с которой сталкиваются многодетные семьи, является проблема социальной защиты. В некоторых странах многодетные семьи могут получать определенные льготы и пособия от государства, однако в других странах таких льгот может не быть или они могут быть несущественными.

Это может приводить к тому, что многодетные семьи оказываются в сложном финансовом положении и не могут обеспечить своим детям достойный уровень жизни. Поэтому важно создавать условия для социальной защиты многодетных семей и обеспечивать им необходимые пособия и льготы.

## 3. Возможные пути решения проблем многодетных семей

Одним из главных путей решения проблем многодетных семей является борьба с дискриминацией на рынке труда и создание условий для приема на работу таких семей. Для этого можно проводить кампании, направленные на борьбу со стереотипами и повышение осведомленности работодателей об ответственности многодетных семей и их преданности работе.

Кроме того, важно создавать условия для социальной защиты многодетных семей, например, путем увеличения пособий и льгот. Также можно проводить кампании, направленные на повышение осведомленности государственных органов и общественности о проблемах многодетных семей и необходимости их поддержки.

Таким образом, проблемы приема на работу и социальной защиты многодетных семей остаются актуальными в современном обществе. Однако существуют пути решения этих проблем, которые включают борьбу с дискриминацией и создание условий для приема на работу многодетных семей, а также увеличение пособий и льгот и повышение осведомленности общественности о проблемах многодетных семей. Решение проблем многодетных семей требует совместных усилий государства, работодателей и общественности. Необходимо создавать благоприятные условия для семей с множеством детей, обеспечивая им поддержку и защиту. Это связано не только с социальной справедливостью, но и с экономическими и демографическими выгодами.

Многодетные семьи могут являться потенциальными потребителями, которые могут стимулировать развитие экономики. Кроме того, многодетные семьи могут помочь решить проблему демографического кризиса в различных странах мира, увеличивая число новорожденных и обеспечивая будущее поколение. Решение проблем многодетных семей является важной задачей для современного общества. Необходимо создавать условия для приема на работу и социальной защиты многодетных семей, борясь с дискриминацией и повышать осведомленность общественности о проблемах многодетных семей.

## **5. Практика защиты семьи в системе социального обеспечения**

### **5.1 Современные тенденции защиты семьи в России**

Современные тенденции защиты семьи в России связаны с усилением государственной поддержки многодетных, малообеспеченных, молодых и несовершеннолетних семей. Для борьбы с демографическим кризисом в России была разработана стратегия государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства на период до 2025 года.

Одним из ключевых направлений этой стратегии является поддержка многодетных семей. Для этого были введены различные меры государственной поддержки, включая выплаты на детей, налоговые льготы, жилищные субсидии, страхование и другие меры. Также были созданы условия для приема на работу многодетных родителей, в том числе путем предоставления им определенных привилегий при трудоустройстве.

Кроме того, государственная политика в сфере защиты семьи также направлена на поддержку малообеспеченных семей, в том числе за счет предоставления налоговых льгот, выплат социальных пособий и страхования. Большое внимание уделяется также защите прав несовершеннолетних, включая борьбу с детскими браками, насилием в семье и другими формами нарушения прав детей.

Общество также проявляет интерес к защите прав семьи в России. Организации публичного и гражданского сектора проявляют активность в сфере защиты прав и интересов семей, влияют на формирование государственной политики в сфере защиты семьи.

Современные тенденции защиты семьи в России связаны с укреплением государственной поддержки многодетных, малообеспеченных, молодых и несовершеннолетних семей, а также с борьбой с детскими браками, насилием в семье и другими формами нарушения прав детей. Кроме того, общество

проявляет активность в сфере защиты семьи и влияет на формирование государственной политики в этой области.

Одним из важных тенденций защиты семьи в России является развитие института семейной медиации. Семейная медиация представляет собой альтернативный способ разрешения конфликтов в семье, который позволяет избежать судебных разбирательств и сохранить семью. В России семейная медиация получила поддержку государства, и сейчас деятельность семейных медиаторов регулируется Федеральным законом "О семейной медиации".

Также важным направлением защиты семьи является развитие системы опеки и попечительства. Особенное внимание уделяется детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. В России существует система опеки и попечительства, которая осуществляется государством через опекунов и попечителей. Также существуют детские дома, которые предоставляют временное проживание и уход для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Современные тенденции защиты семьи в России направлены на создание благоприятных условий для всех типов семей, обеспечение их прав и интересов, поддержку многодетных, малообеспеченных, молодых и несовершеннолетних семей, развитие системы опеки и попечительства и поддержку семейной медиации. Государство и общество совместно работают над укреплением института семьи и созданием условий для ее стабильного развития и процветания.

Еще одним важным направлением защиты семьи в России является борьба с насилием в семье и защита прав жертв насилия. Российское законодательство предусматривает ответственность за насилие в семье и предоставляет жертвам насилия права на защиту и поддержку, включая юридическую помощь, медицинское и социальное обеспечение.

Также существуют проекты и программы по предотвращению насилия в семье и пропаганде здоровых отношений в обществе. Одним из таких проектов является программа "Семейная суббота", которая проводится во многих регионах России и направлена на помочь семьям в решении конфликтов и проблем, укрепление семейных связей и создание благоприятной атмосферы в семье.

Важным аспектом защиты семьи в России является также развитие семейного образования и поддержка родительской роли. В России проводятся курсы и тренинги для будущих родителей и существуют центры семейного воспитания,

которые оказывают помощь родителям в решении вопросов воспитания и обучения детей.

## **5.2 Лучшие практики социального обеспечения в мире**

В мире существует множество различных практик социального обеспечения семей, которые оказывают помощь и поддержку семьям в различных ситуациях. Ниже представлены некоторые из лучших практик социального обеспечения семей в мире:

1. Выплаты на детей и налоговые льготы. Во многих странах мира существует система выплат на детей и налоговых льгот для семей с детьми. Например, в Германии существует детский пособие, которое получают все родители, имеющие детей младше 18 лет. Это пособие выплачивается ежемесячно и зависит от дохода семьи.
2. Система опеки и попечительства. В различных странах мира существует система опеки и попечительства, которая осуществляется государством через опекунов и попечителей. Например, в Норвегии существует система заботы о детях и их родителях, которая включает в себя опеку, попечительство, помочь воспитанию детей и другие формы поддержки для семей в трудной ситуации.
3. Система семейной медиации. Во многих странах мира существует система семейной медиации, которая оказывает помощь семьям в разрешении конфликтов и сохранении семьи. Например, в Швеции существует государственная программа семейной медиации, которая помогает семьям в разрешении конфликтов и сохранении семьи.
4. Система детских садов и школ. В некоторых странах мира существует развитая система детских садов и школ, которая позволяет родителям заниматься своей работой и обеспечивает детям активное и качественное времяпрепровождение. Например, в Финляндии и Норвегии существует развитая система детских садов, которая обеспечивает качественное воспитание и развитие детей.
5. Программы страхования. В различных странах мира существуют программы страхования, которые оказывают помощь и поддержку семьям в случае болезни, травм и других несчастных случаев. Например, в Канаде существует государственная программа страхования, которая обеспечивает семьи

медицинской помощью и компенсационными выплатами в случае заболевания или травмы.

6. Программы обучения родителей. В некоторых странах мира существуют программы обучения родителей, которые помогают родителям развивать навыки воспитания и улучшать свои отношения с детьми. Например, в Швеции существуют курсы "Родительские школы", которые помогают родителям развивать навыки воспитания, улучшать свои отношения с детьми и решать конфликты в семье.

7. Программы для семей с особыми потребностями. В многих странах мира существуют программы и услуги для семей с детьми, имеющими особые потребности. Эти программы оказывают помощь семьям в обеспечении медицинского обслуживания, образования и других важных потребностей. Например, в США существует программа Medicaid, которая обеспечивает медицинское обслуживание для малообеспеченных семей и семей, имеющих детей с особыми потребностями.

8. Программы поддержки молодых семей. В различных странах мира существуют программы поддержки молодых семей, которые помогают им социально и экономически укрепляться и обеспечивать лучшие условия для жизни. Например, в Швеции существует "Семейная гарантia", которая предоставляет молодым семьям выплаты на детей, жилищные субсидии и другие формы поддержки.

9. Программы борьбы с насилием в семье. В многих странах мира существуют программы и услуги, направленные на борьбу с насилием в семье и поддержку жертв насилия. Эти программы включают в себя консультации, психологическую помощь, юридическую помощь и другие формы поддержки. Например, в Франции существуют "Места приюта" для жертв насилия в семье, где они могут получить консультации, психологическую помощь и укрытие, если необходимо.

Все эти практики социального обеспечения семей в мире направлены на создание благоприятных условий для семей, обеспечение их прав и интересов и поддержку всех типов семей. Важно, чтобы эти практики были развиты и обеспечивали корректное функционирование общества в целом.

Так же хотелось бы затронуть «сильные» практики, которые есть в России, но отсутствуют в остальном мире, к ним относятся:

1. Детский материнский капитал. В России существует программа детского материнского капитала, которая предоставляет выплату в размере более 450 тысяч рублей на первого ребенка и более 600 тысяч на второго и последующих детей. Эти выплаты не предусмотрены в других странах.
2. Льготы на жилье. В России существует программа льгот на жилье для семей с низким доходом, многодетных и других категорий граждан. Эта программа позволяет семьям получать субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг, что значительно облегчает их финансовое положение.
3. Предоставление бесплатных лекарственных средств. В России существует система предоставления бесплатных лекарственных средств для пенсионеров.
4. Материнский (отцовский) капитан. В России существует институт материнского (отцовского) капитала, который позволяет молодым семьям получить выплаты на рождение детей. Другие страны обычно предоставляют выплату только на второго и последующих детей.
5. Бесплатное обеспечение зубными протезами. В России пенсионеры могут получить бесплатное обеспечение зубными протезами. Эта практика не распространена во многих странах мира.

Эти и другие практики социального обеспечения семей в России помогают семьям социально и экономически укрепляться и обеспечивать лучшие условия для жизни. Они позволяют решать различные проблемы, связанные с воспитанием детей, обеспечением нужд семьи и защитой прав семьи. Несмотря на то, что некоторые из этих практик не распространены в других странах мира, их можно считать успешными инструментами социальной защиты семей в России.

**5.3 Оценка эффективности системы защиты семьи в России** может быть довольно сложной, т.к. она зависит от многих факторов, таких как доступность, качество и результативность услуг, степень социальной ответственности государства и общества, резервы для совершенствования системы и т.д. Тем не менее, можно выделить некоторые аспекты, которые позволяют судить об эффективности системы защиты семьи в России:

1. Доступность услуг. Система защиты семьи в России предоставляет широкий спектр услуг, охватывающих различные потребности семьи. Однако, доступность услуг может быть неравномерной в разных регионах России.

2. Качество услуг. Качество услуг, предоставляемых в рамках системы защиты семьи, может оставлять желать лучшего в некоторых случаях. Например, качество медицинской помощи для детей может быть неравномерным в разных регионах страны.

3. Результативность услуг. Эффективность системы защиты семьи в России может оцениваться по результативности услуг, т.е. по достижению запланированных целей и задач. Например, уровень детской смертности в России снижается со времени создания системы защиты семьи.

4. Социальная ответственность. Уровень социальной ответственности государства и общества также может быть ключевым фактором в оценке эффективности системы защиты семьи в России. Например, система государственной поддержки семей с детьми может быть более эффективной, если общество будет более ответственно и поддерживающее в отношении семей.

В целом можно сказать, что система защиты семьи в России имеет свои достоинства и недостатки. Эффективность системы защиты семьи в России может быть улучшена с помощью улучшения доступности и качества услуг, увеличения социальной ответственности и поддержки государства и общества, развития профилактических мер против социальных проблем, связанных с семьей, и других мер.

## **Выводы**

Итоги проведенного в работе исследования нормативной правовой базы, анализа российского законодательства и комплекса мер в области государственной поддержки семей позволяют сделать следующие выводы: . С начала 90-х годов в Российской Федерации сформировалась новая законодательная база государственной поддержки семей с детьми. . Главной проблемой современного состояния законодательной базы в данной сфере является определенный разрыв между прогрессивными концептуальными подходами, провозглашенными в российских законах целям, приоритетам, принципами государственной поддержки семей и реальными размерами помощи. Это придает законодательству отчасти декларативный характер и снижает доверие семей к государству. . Прямая денежная помощь семьям в связи с рождением и воспитанием детей в виде государственных пособий, компенсационных выплат, пенсии на детей по случаю потери кормильца, и других видов выплат Федерального уровня устанавливаются в форме твердых денежных сумм. Размеры их не зависят от реальной потребности семьи в поддержке для конкретного случая нуждаемости, а определяются финансовыми

возможностями государства или иных источников финансирования мер социальной поддержки. . Общей проблемой законодательного регулирования государственной поддержки семей, имеющих детей, является привязка большинства форм поддержки к доходам семьи, точнее - к прожиточному минимуму. Наличие теневой экономики зачастую не позволяет реально оценивать доходы семей и выявлять действительно нуждающиеся семьи с детьми. Решение данной проблемы лежит вне возможностей отрасли социального обеспечения и социального обслуживания. . Недостаточная надежность установленных законодательством источников финансирования и их ограниченность для большинства видов поддержки семей с детьми. . Не закреплены на уровне федерального закона нормы поддержки семьи погорельцев, жертв террористических актов, природных и техногенных катастроф, за исключением радиационных. В каждом конкретном случае принимаются решения на уровне муниципальных образований, субъекта Российской Федерации, либо Правительства России. . Законодательная и нормативная база действующей системы социальных выплат, услуг и мер социальной поддержки представляет собой огромный массив законодательных актов с многочисленными поправками, не всегда четко описывающими порядок предоставления социальных выплат и других форм социальной поддержки. . Не все семьи, имеющие право на поддержку, получают ее из-за недостаточной информированности семей, либо недоступности (отсутствия) учреждений, призванных оказывать помощь. . Одним из основных недостатков современного законодательства является отсутствие четкого механизма привлечения к ответственности за невыполнение положений законов. Анализ организации системы социального обслуживания несовершеннолетних детей и семей в Ленинградской области выявляет следующее недостатки: . Наблюдается недостаточный охват несовершеннолетних семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе, с детьми- инвалидами, проживающими в сельской местности. . Предоставление социальных услуг осуществляется на не достаточно качественном уровне; Данные выводы свидетельствуют о необходимости совершенствования законодательной базы и системы мер социальной поддержки, предоставляемых семьям с детьми. В этой связи можно выделить основные направления совершенствования системы правовых гарантий, предусмотренных семьям с детьми: 1. Реформирование социального законодательства по пути дальнейшей реализации адресного подхода при выплате государственных денежных пособий и социальных услуг. Адресный подход должен выражаться в предоставлении помощи не категориям семей, а отдельным семьям, действительно нуждающимся в помощи на основе получения объективных данных о положении конкретных семей. . Целесообразно закрепить в законодательстве наряду с заявительным также выявительный принцип выплаты пособий и оказания мер социальной поддержки семей с детьми. При этом необходимо законодательно закрепить

создание региональной и федеральной баз данных о семьях и детях, нуждающихся в различных видах государственной социальной поддержки. . Следует индексировать размеры и постепенно увеличивать долю финансовых ресурсов на выплату денежных пособий на детей . Важно было бы установить, а в случае ее наличия ужесточить административную и гражданско-правовую ответственность работников социальной сферы, официальных лиц за необоснованный отказ или ненадлежащее выполнение установленных законодательством норм государственной социальной помощи семьям, имеющим детей. . Важно рассмотреть возможность принятия федерального закона о квотировании рабочих мест для малообеспеченных семей с детьми (одиноких родителях с детьми, многодетных семей, студенческих семей с детьми и т.д.). . Необходима систематизация законодательства, отмена декларативных и противоречащих друг другу норм, надежные финансовые и организационные механизмы реализации. . Предлагается изучить целесообразность принятия федерального закона о федеральных гарантиях социальной защиты и реабилитации лиц и семей, пострадавших в результате террористических актов, вооруженных конфликтов, техногенных и природных катастроф. . Формы организация социального обслуживания семей с детьми должны постоянно совершенствоваться и становиться доступными всем категориям семей с детьми. Российское государство и общество должны обратить пристальное внимание на поддержку семей с детьми. Государство, все институты гражданского общества должны не только разрешать неотложные проблемы семьи и поддержку малоимущих семей, но и приступить к разработке и реализации долговременной стратегии семейной политики для всех категорий семей. В основу социальной политики должны быть положены приоритеты семейных ценностей, семейного воспитания детей, равенство мужчин и женщин во всех областях жизнедеятельности, включая семейную сферу. Решение проблем семьи - это задача всего общества, объединений граждан, каждой российской семьи. Нужна консолидация всех здоровых сил, повышение роли институтов гражданского общества, в том числе органов местного самоуправления, общественных организаций, самих семей в деле стабилизации и кардинального улучшения положения российских семей.

#### Рекомендации:

1. Улучшить механизм превентивной защиты семей, включая создание и регулярное обновление базы данных семей, находящихся в риске нарушения прав и интересов детей.
2. Разработать и предложить законопроекты, направленные на увеличение ответственности родителей за злоупотребление детьми.
3. Усилить меры по реабилитации и социальной поддержке семей, в которых произошло нарушение прав и интересов детей, и направленная на создание условий для восстановления семьи.

4. Разработать и реализовать комплекс мер, направленных на предотвращение детского безнадзорности и устранение факторов, способствующих появлению негативных явлений в семье.
5. Создать инновационные системы использования специализированных программ сквозного обучения и научно-педагогических центров для повышения квалификации специалистов, нацеленных на работу с семьями и защиту прав и интересов детей.
6. Проводить активную информационную работу среди населения по вопросам защиты семьи и интересов детей, направленную на повышение осведомленности граждан о правах и свободах детей.
7. Усилить систему государственной проверки семей, занимающихся воспитанием детей, с целью предотвращения нарушений прав и интересов детей.

## **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (с изменениями и дополнениями).
2. Федеральный закон от 19 января 2016 г. № 5-ФЗ "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС".
3. Федеральный закон от 22 августа 2014 г. № 122-ФЗ "О социальной поддержке семей, имеющих детей".
4. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ "О государственной социальной помощи".
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1189 "Об утверждении Порядка оказания государственной социальной помощи в виде выплат на детей до достижения ими возраста восемнадцати лет".
6. Брюховецкая В. В. "Право социального обеспечения: учебное пособие". М.: "Юрайт", 2019.
7. Наумова Л. М. "Социальное право: учебное пособие". М.: "Издательство Юстицинформ", 2018.
8. Шереметьева И. В., Карпова М. В. "Правовая защита семьи и детей: учебно-правовой комплекс". М.: "Юрист-консультант", 2018.
9. Сорокина О. В. "Социальная защита семьи и детей: учебник". М.: "Издательство Юстицинформ", 2019.
10. Социальное обеспечение: правовые и экономические аспекты / под ред. А. Д. Глушакова, А. Е. Коновалова. – М.: Статут, 2018.
11. Лихтенштейн А. Социальная защита в современном обществе. - М.: Юридический мир, 2005.
12. Щербаков В. Н. Право социального обеспечения: учебное пособие. – М.: ИнФра-М, 2012.
13. Социальное обеспечение семей в Российской Федерации: законодательство и практика / под ред. А. Д. Глушакова, А. Е. Коновалова. – М.: Дело и сервис, 2019.

14. Казаков Е. А. Социально-правовая защита детей и семей в России. – М.: Центр социально-правовых исследований, 2015.
15. Правовые и социальные аспекты защиты семьи и детей в Российской Федерации / под ред. В. Н. Щербакова, А. И. Татаренко. – М.: РИЦ Инфра-М, 2016.
16. Барбашин А. М. Правовое регулирование социального обеспечения семей с детьми: учебное пособие. – М.: Юрайт, 2012.
17. Социальное обеспечение населения: понятия, организация, финансирование / под ред. А. Д. Глушакова, А. Е. Коновалова. – М.: Юрист-недвижимость, 2017.
18. Караганов А. А. Прав на социальное обеспечение и его защита в Российской Федерации. – М.: Норма, 2014.
19. Социальное обеспечение семей в России: опыт и проблемы / под ред. А. Д. Глушакова, А. Е. Коновалова. – М.: Дело, 2018.